

STADT **SCHWABACH**



Die Goldschlägerstadt.

# Bildungsbericht Schwabach 2020/21

## Kommunale Bildungsausgaben



# Impressum

## **Herausgeber**

Stadt Schwabach

Referat für Interne Dienste und Schulen

Schul- und Sportamt

Eisentrautstraße 2

91126 Schwabach

## **Verantwortliche**

- Autorin: Dr. Juliane List, Projekt „Bildung integriert“
- Lektorat: Jessica Kardeis, M.A., Projekt „Bildung integriert“

Copyright©2020 Referat für Interne Dienste und Schulen, Stadt Schwabach. Alle Rechte vorbehalten.  
Vervielfältigung – auch auszugsweise – nur mit Quellenangabe gestattet.

## **Bildungsrelevante Kennziffern im Produkthaushalt der Stadt Schwabach 2018**

Bildungsprozesse finden in allen Lebensabschnitten, im öffentlichen und privaten Bereich statt. Für die Politik ist vor allem die Frage nach den Kosten relevant.

Ein abgestimmtes, überschneidungsfreies und das gesamte Bildungswesen in Deutschland umfassendes System monetärer Statistiken, das unmittelbar **Informationen über die Bildungsausgaben** bereitstellt, gibt es jedoch weder auf Bundes- noch auf Länderebene. Dies gilt umso mehr im kommunalen Bereich, da Kommunen oft unterschiedliche Aufgaben im Bildungsbereich übernehmen. So ist die Besoldung der Lehrer Sache des Landes oder der Stadt. Ähnliches gilt für den Gebäudeunterhalt. Große Unterschiede gibt es auch bei den freiwilligen Leistungen im Kulturbereich, die nicht zur Daseinsvorsorge zählen, oder der Erwachsenenbildung.

Gerade in den Kommunen ist aber eine der wesentlichen Grundinformationen zur Bildung die Frage nach dem Gesamtwert der erbrachten Bildungsleistungen und der den Bildungseinrichtungen zur Verfügung stehenden Mittel. Die so errechneten Bildungsausgaben geben eine ungefähre Vorstellung über den Mitteleinsatz und damit indirekt den **monetären Wert von Bildung in der Gemeinde**.

Eine einheitliche, systematische Erfassung von Bildungsausgaben auf Gemeindeebene und damit ein Vergleich zwischen Nachbargemeinden ist durch strukturelle Unterschiede erschwert. So lassen sich Unterschiede wie die zwischen öffentlichen und privaten Trägern nur unvollständig abbilden. Ein Vergleich mit anderen Kommunen ist auch deshalb unbefriedigend, weil es gemeindespezifische Besonderheiten und insbesondere bei der Bereitstellung beispielsweise von Schulgebäuden erhebliche Unterschiede gibt. Nicht zuletzt sprechen große Unterschiede bei der absoluten Zahl der Schulen und SchülerInnen gegen einen allgemeinen interkommunalen Vergleich.

**Bildungsausgaben in Schwabach:** Auch wenn ein allgemein gültiger Maßstab für „Bildungskosten“ auf kommunaler Ebene somit kaum darstellbar ist, soll hier

versucht werden, anhand bildungsrelevanter Kennzahlen im Produkthaushalt der Stadt Schwabach Bildungseinnahmen und Bildungsausgaben den Bereichen „Schulen gesamt“, „Kultur, Musik, Theater, VHS, Archiv, Bibliothek“, „Bildung und Teilhabe“, „Kinder und Jugendarbeit“, „Tageseinrichtungen für Kinder“ sowie „Gesundheit und Sport“ zuzuordnen (Tabelle 1).

Erstmals im Jahr 2020 zusammengestellt, kann dies in den kommenden Berichtsjahren Auskunft über die jährliche Entwicklung der einzelnen Kategorien in Schwabach geben. Ähnlich wie in den Nachbarstädten Nürnberg und Fürth steht damit ein aussagefähiges Betrachtungssystem über die Bildungsausgaben zur Verfügung. Als Basisjahr für eine Darstellung der zeitlichen Entwicklung wird in Einzelfällen auf das Jahr 2014 zurückgegriffen.

**Methodik:** Die **Aufwendungen** für die oben genannten thematischen Bildungsbereiche gliedern sich in die entsprechenden Kennziffern für Personal, Sachmittel (z.B. Schülerbeförderung, EDV) und Abschreibungen (z.B. Gebäudeunterhalt) sowie Transferleistungen. Die ausgewiesenen **Erträge** umfassen z.B. Teilnahmegebühren, Zuschüsse des Bundes oder Landes, Pachten oder Mieten. Das ordentliche Ergebnis wiederum bildet den Saldo aus ordentlichen Erträgen und Aufwendungen und weist somit sowohl den **städtischen Zuschussbedarf** für die gesamte Stadt als auch den für die einzelnen Bildungsbereiche Kindergärten, Schulen, Bildungs- und Kultureinrichtungen etc. aus.

**Entwicklung der Zuschüsse im Bildungshaushalt:** Ein Vergleich der Gesamtsumme aus Aufwendungen und Erträgen über alle Bildungsbereiche zeigt für das Jahr 2018 einen städtischen Zuschussbedarf von ca. 22,4 Mio Euro (Tabelle 1). Darin enthalten sind die Zuschüsse für allgemeinbildende und berufliche Schulen (4,9 bzw. 3,5 Mio Euro) ebenso wie die Zuschüsse zu Kultureinrichtungen, zur VHS, zum Stadtarchiv oder zur Stadtbibliothek in Höhe von ca. 3 Mio. Fast ebenso viel wie für die Schulen insgesamt wendete die Stadt Schwabach 2018 für Kinder, Jugend und Familienhilfe auf, nämlich 7,9 Mio Euro. Im Vergleich zum Berichtsjahr 2014 mit einem ordentlichen Ergebnis von rund 16,2 Mio Euro ist dies eine Steigerung um 6,2 Mio Euro oder rund 38 Prozent. Der Zuwachs liegt deutlich über dem Anstieg der Verbraucherpreise, der im selben Zeitraum 4,3

**Tabelle 1: Bildungsausgaben und Bildungseinnahmen der Stadt Schwabach im Jahr 2018 (in Mio. Euro)**

Bildungsrelevante Kennziffern im Haushalt 2018 (in Mio. Euro)	Erträge (Zuschüsse, Leistungsentgelte etc.)	Aufwendungen			ordentliches Ergebnis
		Personal	Sachmittel/ Abschreibungen	Transfer	
Grundschulen	293177,74	-193826,22	-1681223,29	-112957	-1694828,77
Mittelschule	334729,54	-100877,83	-1093189,92	0	-859338,21
Realschule	287559,43	-52268,79	-872196,91	0	-636906,27
Gymnasien	890425,94	-167903,41	-1740278,67	0	-1017756,14
Schule am Museum	181650,32	-51132,12	-808869,44	-16615	-694966,24
<b>allgemeinbildende Schulen</b>	<b>1.987.542,97</b>	<b>-566.008,37</b>	<b>-6.195.758,23</b>	<b>-129.572,00</b>	<b>-4.903.795,63</b>
Berufsschule	42520,83	-120608,41	-159855,02	0	-237942,6
Wirtschaftsschule	1953490,08	-3099719,81	-1884441,15	-27100,01	-3057770,89
BOS	385794,48	-557895,07	-24676,14	0	-196776,73
<b>berufliche Schulen</b>	<b>2.381.805,39</b>	<b>-3.778.223,29</b>	<b>-2.068.972,31</b>	<b>-27.100,01</b>	<b>-3.492.490,22</b>
<b>Sonstiges (Schülerbeförderung, Medienzentrum, Schulweghelfer, Verkehrserziehung, Verwaltung, Schulsport)</b>	<b>2.575.807,62</b>	<b>-498.541,23</b>	<b>-1.984.928,08</b>	<b>0,00</b>	<b>98.851,43</b>
<b>Schulen gesamt</b>	<b>6.945.155,98</b>	<b>-4.842.772,89</b>	<b>-10.249.658,62</b>	<b>-156.672,01</b>	<b>-8.297.434,42</b>
<b>Kultur, Musik, Theater, VHS. Archiv, Stadtbibliothek</b>	<b>1.941.428,43</b>	<b>-2.513.135,19</b>	<b>-2.354.223,29</b>	<b>-95.257,34</b>	<b>-3.021.187,39</b>
<b>Bildung und Teilhabe</b>	<b>1.615,06</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>-180.747,99</b>	<b>-179.132,93</b>
Förderung von Kindern in Tageseinrichtungen	1897,45	0	0	-72771,62	-70874,17
Unterstützung sonstiger freier Träger	13274,24	0	-42668,75	-80771,08	-110165,59
Unterstützung selbstorganisierter Förderung	4131170,71	0	-753001,67	-6513761,18	-3135592,14
Kinder und Jugendarbeit einschl. Jugendsozialarbeit an Schulen	17598,47	0	-10895,12	-162903,87	-156200,52

Sonstiges (Hilfen zur Erfüllung Schulpflicht, Erziehung in Tagesgruppen, Mitarbeiterfort-bildungen, sonst. Maßnahmen)	17670,6	0	-15153,23	-149099,05	-146581,68
Verwaltungsaufgaben der Jugendhilfe	243434,04	-2017377,38	-352851,09	-11451,82	-2138246,25
Förderung von Kindern in Gruppen für 0- bis 3-Jährige in Tageseinrichtungen	709454,3	0	0	-843731,38	-134277,08
Kindergärten	2087055,38	-2897622,48	-501499,85	0	-1312066,95
Förderung von Kindern in Gruppen für 6- bis 14-jährige in Tageseinrichtungen	603685,09	0	-85657,75	-382387,58	135639,76
Spielplätze, Jugendtreffs	94157,58	-141138,78	-165242,1	-586626,12	-798849,42
<b>Kinder, Jugend und Familienhilfe</b>	<b>7.919.397,86</b>	<b>-5.056.138,64</b>	<b>-1.926.969,56</b>	<b>-8.803.503,70</b>	<b>-7.867.214,04</b>
<b>Gesundheit und Sport</b>	<b>169.772,59</b>	<b>0,00</b>	<b>-757.396,30</b>	<b>-2.794.825,68</b>	<b>-3.059.518,88</b>
<b>INSGESAMT</b>	<b>16.977.369,92</b>	<b>-12.412.046,72</b>	<b>-15.288.247,77</b>	<b>-12.031.006,72</b>	<b>-22.424.487,66</b>

Quelle: Kämmereiamt Schwabach, städtischer Haushalt 2018, Zusammenstellung Bildungsbüro im Schul- und Sportamt

Prozent betrug (Deutsche Bundesbank, Verbraucherpreisindex Zeitreihe, Abruf 24.3.20). Gestiegen sind über alle Bildungsbereiche hinweg sowohl die Erträge als auch die Personalkosten, Sachmittel und Abschreibungen sowie die Transfers. Im Jahr 2018 konnte die Stadt Schwabach auf rund 17 Mio Euro Erträge zurückgreifen. Dem standen 12,4 Mio. Euro Personalaufwendungen, 15,3 Mio. Euro Sachmittel und Abschreibungen sowie 12 Mio Euro Transferleistungen gegenüber.

**Haushalt für Schulen:** Grenzt man die Betrachtung auf die bildungsrelevanten Kennziffern aus dem Produkthaushalt Schulen ein, so zeigt sich im Berichtsjahr 2018 für die allgemeinbildenden Schulen ein Zuschussbedarf von 4,9 Mio Euro; bei den beruflichen Schulen lag er bei fast 3,5 Mio. Euro (Tabelle 2). Insgesamt schoss die Stadt Schwabach rund 8,3 Mio. Euro zu. Im Vergleich zu 2014 wird ein Zuwachs von 45 Prozent deutlich. Bei den allgemeinbildenden Schulen lag der Zuwachs sogar bei mehr als zwei Dritteln im Vergleich zum Haushaltsjahr 2014. Bei den beruflichen Schulen lag der Anstieg bei gut 40 Prozent.

Interessant ist in diesem Zusammenhang auch die Entwicklung der Pro-Kopf-Ausgaben im Bildungsbereich: Addiert man also den städtischen Zuschuss für allgemeinbildende und berufliche Schulen sowie die Sammelkategorie „Sonstiges“, worunter z.B. Schülerbeförderung, Schulverwaltung oder die Turn- und Sporthallen fallen, so kommt man bei einer Gesamtschülerzahl von 5886 im Schuljahr 2018/19 auf einen Betrag von insgesamt rund 1.400 Euro pro Schüler. Vier Jahre vorher lag der Wert noch bei ca. 960 Euro, allerdings bei einer größeren Anzahl an Schülern (6388).

Da die sonstigen Aufwendungen nur für den Bildungsbereich insgesamt, nicht jedoch für jede Schulart getrennt ausgewiesen werden, ist eine genauere Angabe der Bildungsausgaben nach einzelnen Schularten, also pro Grundschüler, Mittelschüler etc. nicht möglich.

**Tabelle 2: Bildungsausgaben und Bildungseinnahmen für Schulen in Schwabach 2018**

<b>Bildungsausgaben und -einnahmen der Stadt Schwabach in € im Jahr 2018</b>	<b>Städtischer Zuschussbedarf (=ordentliches Ergebnis)</b>
Grundschulen	-1.694.829
Mittelschulen	-859.338
Realschule	-636.906
Gymnasien	-1.017.756
Schule am Museum	-694.966
<b>allgemeinbildende Schulen</b>	<b>-4.903.796</b>
Berufsschule	-237.943
Wirtschaftsschule	-3.057.771
BOS	-196.777
<b>berufliche Schulen</b>	<b>-3.492.490</b>
<b>Sonstiges (Schülerbeförderung, Medienzentrum, Schulweghelfer, Verkehrserziehung, Verwaltung, Turn/Sporthallen)</b>	<b>98.851</b>
<b>Schulen gesamt</b>	<b>-8.297.434</b>

Quelle: Kämmereramt Schwabach, Bildungsbüro im Schul- und Sportamt, 2020

**Kulturhaushalt:** Ähnliche Überlegungen lassen sich auch im Kulturbereich anstellen. Gegenüber 2014 erhöhte sich der Zuschuss der Stadt Schwabach um 301.000 Euro bzw. 11 Prozent. Gemessen an den Einwohnerzahlen bedeutet dies: Schwabach bezuschusste Kultur pro Einwohner 2018 insgesamt mit 6 Euro mehr als 2014 (74,- gegenüber 68,- Euro).

**Haushalt für Kinder, Jugend und Familienhilfe:** Der Bereich Kinder, Jugend und Familienhilfe schlug im Haushalt 2018 mit insgesamt 7,8 Mio an städtischen Zuschüssen zu Buche, nach den Zuschüssen für die Schulen die zweitgrößte Summe. Allein für die Kindergärten wurden 2018 rund 1,3 Mio. Euro ausgegeben. Bei 1154 Kindern von 0 bis 6 Jahren, die in Kitas betreut wurden, (Stichtag 1.3.2018) waren das rund 1100 Euro pro Kind. Vier Jahre zuvor lag der städtische Zuschuss in diesem Bereich noch bei rund 1,1 Mio. Der Zuwachs in diesen vier Jahren liegt bei 19 Prozent.

**Investitionen:** Ein Investitionsschwerpunkt für die kommenden Jahre liegt im Bereich Schulen. Acht Prozent der Gesamtinvestitionen sind lt. Haushaltsplan 2019 für diesen Bereich vorgesehen. Dies betrifft in erster Linie

Erweiterungsbauten und Generalsanierung von Schulen sowie dem Neubau des Hallenbades, die Sanierung von Sportstätten und eine verbesserte IT-Ausstattung der Schulen.